

PA 524/ACU/2023 – Procedura finalizzata alla stipula di un accordo quadro con unico operatore economico per il servizio di ritiro, trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti contraddistinti dai codici EER 15.01.10* (imballaggi contaminati da sostanze pericolose) e EER 20.01.27* (vernici, inchiostri, adesivi e resine contenenti sostanze pericolose).

CIG: A0333347EF.

Verbale n. 3 del 8 aprile 2024

In data 8 aprile 2024, alle ore 10.00, si è riunito, in seduta pubblica, presso la sede di A.S.I.A. Napoli S.p.A. (di seguito anche solo “ASIA” o “Stazione Appaltante”) il seggio di gara, composto dal Responsabile Unico del Progetto, dott. Carlo Lupoli, e dal dott. Ernesto Gagliotta dell’Ufficio Gare, Appalti e Contratti, con funzioni di segretario verbalizzante, al fine di rendere pubbliche le risultanze della seduta riservata, nella quale si è proceduto alla verifica della relazione giustificativa prodotta dal concorrente, RTI Progest SpA - Perna Ecologia SpA, risultato primo in graduatoria.

PREMESSO

1) che il seggio di gara, composto dal Responsabile del Progetto, dott. Carlo Lupoli, con funzione di presidente, e dal dott. Ernesto Gagliotta, con funzione di segretario verbalizzante, nel corso della seduta pubblica telematica, tenutasi il giorno 19 gennaio 2024, ha esaminato la documentazione amministrativa, presentata, per la procedura in epigrafe, dai seguenti concorrenti:

- **Kosmo Ecologia Service Srl** con sede legale in Napoli, alla via E. Gianturco n. 92, P. Iva 05531301215;
- **Tortora Vittorio Srl** con sede legale in Nocera Inferiore (SA), alla via Cupa del serio n. 10, P. Iva 03081110656;
- **RTI Progest SpA** con sede legale in Gricignano di Aversa (CE), alla via della Stazione snc, P. Iva 02563041215 (mandataria), **Perna Ecologia SpA** con sede in San Vitaliano (NA), alla via provinciale per Nola n. 15, P. Iva 01404431213 (mandante);
- **Ecotrading Srl** con sede legale in Somma Vesuviana (NA), alla via F. Turati n. 59, P. Iva 05806401211;
- **Cleaneco Srl** con sede legale in Napoli, alla via Argine n. 504, P. Iva 07485491216;
- **Cu. Ma. Srl** con sede in Isernia, alla via Umbria n. 169, P. Iva 00840400949;

le cui risultanze sono riportate nel verbale n. 1 di pari data, reso disponibile attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale della Stazione Appaltante, ai sensi dell’art. 36, comma 1, del d. lgs. 36/2023;

- 2) che il seggio di gara nella verifica della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente RTI Progest SpA – Perna Ecologia SpA, ha preso atto che sia la mandataria che la mandante hanno dichiarato di applicare un CCNL diverso da quello indicato nella *lex* di gara;
- 3) che all'esito della seduta di gara di cui al punto 1) il seggio ha ammesso il concorrente RTI Progest SpA – Perna Ecologia SpA alla successiva fase della presente procedura di gara;
- 4) che, per le motivazioni riportate all'interno del verbale n. 1 del 19 gennaio 2024, il Responsabile Unico de Progetto ha disposto l'avvio del procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del d. lgs. 36 del 2023, con l'invio delle seguenti comunicazioni:
 - prot. 5569 del 13 febbraio 2024 per il concorrente Kosmo Ecologia Service Srl;
 - prot. 5570 del 13 febbraio 2024 per il concorrente Tortora Vittorio Srl;
 - prot. 5568 del 13 febbraio 2024 per il concorrente Ecotrading Srl;
 - prot. 5566 del 13 febbraio 2024 per il concorrente Cleaneco Srl;
 - prot. 5567 del 13 febbraio 2024 per il concorrente Cu. Ma. Srl;
- 5) che, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del d. lgs. 36 del 2023, la Stazione Appaltante ha assegnato un termine pari a sette giorni per riscontrare le richieste di integrazione documentale di cui al punto precedente fissando, quindi, il termine per la trasmissione della documentazione per il giorno 20 febbraio 2024;
- 6) che, in data 13 febbraio 2024, il concorrente Kosmo Ecologia Service Srl ha trasmesso il proprio riscontro alla richiesta di soccorso istruttorio, formulata dalla Stazione Appaltante, tramite la piattaforma digitale di negoziazione utilizzata per l'espletamento della procedura di che trattasi;
- 7) che, in data 14 febbraio 2024, i concorrenti Cu. Ma. Srl e Ecotrading Srl hanno trasmesso i rispettivi riscontri alle richieste di soccorso istruttorio, formulate dalla Stazione Appaltante, tramite la piattaforma digitale di negoziazione utilizzata per l'espletamento della procedura di che trattasi;
- 8) che, in data 16 febbraio 2024, il concorrente Cleaneco Srl ha trasmesso il proprio riscontro alla richiesta di soccorso istruttorio, formulata dalla Stazione Appaltante, tramite la piattaforma digitale di negoziazione utilizzata per l'espletamento della procedura di che trattasi;
- 9) che, in data 20 febbraio 2024, il concorrente Tortora Vittorio Srl ha trasmesso il proprio riscontro alla richiesta di soccorso istruttorio, formulata dalla Stazione Appaltante, tramite la piattaforma digitale di negoziazione utilizzata per l'espletamento della procedura di che trattasi; che, in data 1 marzo 2024, si è tenuta la seduta riservata nella quale il seggio di gara ha proceduto ad analizzare la documentazione presentata dai concorrenti in riscontro alle richieste di soccorso istruttorio;
- 10) che, all'esito della seduta riservata di cui al punto precedente, il Responsabile Unico del Progetto, ha disposto l'ammissione alla successiva fase della procedura per i concorrenti Kosmo Ecologia

Service Srl e Cleaneco Srl, mentre ha disposto l'esclusione dalla procedura di gara del concorrente Cu. Ma. Srl, per il mancato possesso dei requisiti di ordine speciale, al momento della presentazione dell'offerta;

- 11) che con comunicazione prot. 7737 del 1 marzo 2024, la Stazione Appaltante ha comunicato al concorrente Cu. Ma. Srl il provvedimento di esclusione dalla presente procedura;
- 12) che all'esito della seduta di gara di cui al precedente punto 9), il Responsabile Unico del Progetto ha ritenuto di dover procedere ad una ulteriore richiesta di integrazione documentale nei confronti dei concorrenti Ecotrading Srl e Tortora Vittorio Srl, con l'invio delle seguenti comunicazioni:
 - prot. 7759 del 1 marzo 2024 per il concorrente Ecotrading Srl;
 - prot. 7764 del 1 marzo 2024 per il concorrente Tortora Vittorio Srl;
- 13) che la Stazione Appaltante ha assegnato un termine pari a cinque giorni per il riscontro delle predette richieste di integrazione documentale fissando, quindi, il termine per la trasmissione della documentazione per il giorno 6 marzo 2024;
- 14) che, in data 4 marzo 2024, i concorrenti Tortora Vittorio Srl e Ecotrading Srl hanno trasmesso i rispettivi riscontri alle richieste di integrazioni, formulate dalla Stazione Appaltante, tramite la piattaforma digitale di negoziazione utilizzata per l'espletamento della procedura di che trattasi;
- 15) che in data 5 marzo 2024, il seggio di gara si è riunito in seduta riservata al fine di valutare la documentazione integrativa prodotta dagli operatori economici Tortora Vittorio Srl e Ecotrading Srl;
- 16) che all'esito della seduta riservata di cui al punto precedente, il Responsabile Unico del Progetto ha disposto l'ammissione dei concorrenti Tortora Vittorio Srl e Ecotrading Srl alla successiva fase della presente procedura;
- 17) che in data 5 marzo 2024 si è tenuta la seduta pubblica telematica per l'apertura dei plichi contenenti le offerte economiche;
- 18) che nel corso della predetta seduta di gara, il seggio ha constatato la validità di tutte le offerte ammesse, delineando la seguente graduatoria:

CONCORRENTE	PERCENTUALE DI RIBASSO OFFERTA	POSIZIONE IN GRADUATORIA
RTI Progest SpA - Perna Ecologia SpA	25,01%	1° classificato
Ecotrading Srl	19,68%	2° classificato
Kosmo Ecologia Service Srl	15,28%	3° classificato
Cleaneco Srl	14,65%	4° classificato
Tortora Vittorio Srl	5,00%	5° classificato



3



- 19) che, in ossequio a quanto disposto dall'art. 110, comma 1, del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il seggio ha proceduto al calcolo della soglia percentuale, a partire dalla quale le offerte sono da considerare sospette di anomalia;
- 20) che la soglia di cui al precedente punto è stata calcolata sulla base dei parametri indicati al paragrafo 23 del disciplinare di gara;
- 21) che pertanto la soglia di anomalia risulta essere pari al 19,68% di ribasso;
- 22) che il seggio ha rilevato che le offerte dei concorrenti RTI Progest SpA - Perna Ecologia SpA e Ecotrading Srl, sono risultate essere uguali o maggiori alla soglia d'anomalia, come di seguito evidenziato:

CONCORRENTE	PERCENTUALE DI RIBASSO OFFERTA	POSIZIONE IN GRADUATORIA
RTI Progest SpA - Perna Ecologia SpA	25,01%	Anomala
Ecotrading Srl	19,68%	Anomala
SOGLIA DI ANOMALIA	19,68%	
Kosmo Ecologia Service Srl	15,28%	Non anomala
Cleaneco Srl	14,65%	Non anomala
Tortora Vittorio Srl	5,00%	Non anomala

- 23) che in ragione di quanto emerso dalle sedute di gara del 19 gennaio 2024 e del 6 marzo 2024, il Responsabile Unico del Progetto ha disposto, ai sensi degli artt. 11 e 110 del d. lgs. 36 del 2023, di richiedere al concorrente RTI Progest SpA – Perna Ecologia SpA, spiegazioni e giustificazioni in ordine ai singoli elementi costitutivi dell'offerta presentata in sede di gara, al fine di consentire la verifica della sua congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità, e di fornire tutti gli elementi e le spiegazioni necessarie a valutare l'equivalenza delle tutele economiche e normative dei CCNL di cui è stata dichiarata l'applicazione in caso di aggiudicazione dell'appalto, rispetto al CCNL indicato dalla Stazione Appaltante nel disciplinare di gara;
- 24) che con nota del Responsabile Unico del Progetto prot. 9004, in data 7 marzo 2024, è stata trasmessa alla mandataria del raggruppamento di imprese Progest SpA – Perna Ecologia SpA la richiesta di cui al punto precedente;
- 25) che il termine entro il quale la società Progest SpA avrebbe dovuto riscontrare la richiesta di cui al precedente punto 24), è stato fissato dal RUP per il 17 marzo 2024;
- 26) che in data 15 marzo 2024, con comunicazione inviata per il tramite della piattaforma telematica di negoziazione di ASIA, la mandataria del RTI Progest SpA – Perna Ecologia SpA ha chiesto la *“proroga del termine di ricezione delle relazioni di giustifica, portando la scadenza da dieci giorni [...] a quindici giorni, così come previsto dallo stesso art. 110 d. lgs. 36/2023”*;

- 27) che in data 15 marzo 2024 il Responsabile Unico del Progetto, tramite pec generata dall'area messaggistica della piattaforma di negoziazione di ASIA, riscontrava la richiesta di cui al precedente punto, indicando che *“la richiesta di proroga del termine ultimo di ricezione delle relazioni di giustifica di cui agli artt. 11 e 110 del d. lgs. 36/2023 è stata accettata. Pertanto, il nuovo termine fissato per la presentazione della documentazione di che trattasi, ai sensi dell'art. 110, comma 2, del d. lgs. 36/2023, è non superiore a 15 giorni”*, fissando dunque il termine perentorio di ricezione della documentazione per il 22 marzo 2024;
- 28) che in data 22 marzo 2024, la società Progest SpA ha trasmesso per il tramite della piattaforma telematica, una dichiarazione resa congiuntamente dai legali rappresentanti delle società componenti del RTI Progest SpA – Perna Ecologia SpA denominata *“Verifica ex artt. 11 e 110 d. lgs. 36/2023”*, corredata di tutte le evidenze a supporto;
- 29) che in data 3 aprile 2024 il seggio di gara si è riunito in seduta riservata, allo scopo di verificare la relazione giustificativa ex artt. 11 e 110 del d. lgs. 36/2023, di cui al punto precedente, le cui risultanze sono riportate in apposito verbale;
- 30) che in data 5 aprile 2024, con comunicazione trasmessa a mezzo pec, generata dalla Piattaforma di approvvigionamento di ASIA, veniva comunicata ai concorrenti ammessi alla presente fase della procedura, la convocazione per la seduta di gara del 8 aprile 2024.

**** * * * * *

Tanto premesso, il Presidente rende noto che nella seduta di gara riservata del 3 aprile 2024, è stata compiuta un'istruttoria atta a valutare la relazione giustificativa prodotta congiuntamente dagli operatori economici costituendi il **RTI Progest SpA - Perna Ecologia SpA**.

L'istruttoria è stata compiuta nel duplice intento, *in primis* di verificare la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta economica proposta dal RTI, risultata prima in graduatoria e sospetta di anomalia, ed allo stesso tempo per valutare l'equivalenza delle tutele economiche e normative dei CCNL di cui è stata dichiarata l'applicazione in caso di aggiudicazione dell'appalto da entrambi i componenti del raggruppamento, rispetto al CCNL indicato dalla Stazione Appaltante nel disciplinare di gara.

In relazione agli elementi presentati dall'operatore economico, il Responsabile Unico del Progetto ha considerato di poter accogliere le giustificazioni prodotte, che hanno concorso alla determinazione del ribasso offerto in sede di gara.

In uno con quanto sopra, il RUP ha ritenuto che il concorrente abbia sufficientemente dimostrato che l'offerta presentata, pur superando la soglia di anomalia, sia nel suo complesso seria e attendibile e trovi rispondenza sia nella realtà del mercato che in quella dei costi aziendali, soprattutto

relativamente alla dimostrata equivalenza delle tutele economiche e normative dei due CCNL di cui è stata dichiarata l'applicazione, con il CCNL indicato dalla Stazione Appaltante.

Alla luce di quanto poc'anzi riportato, il Responsabile Unico del Progetto ha ritenuto verificata la congruità dell'offerta presentata dal concorrente **RTI Progest SpA** con sede legale in Gricignano di Aversa (CE), alla via della Stazione snc, P. Iva 02563041215 (mandataria), **Perna Ecologia SpA** con sede in San Vitaliano (NA), alla via provinciale per Nola n. 15, P. Iva 01404431213 (mandante).

Il RUP ritiene che in caso di aggiudicazione dell'appalto, l'effettiva applicazione delle misure di equivalenza delle tutele economiche e normative che il costituendo RTI ha dichiarato di utilizzare durante tutto il periodo di esecuzione contrattuale, siano oggetto di verifica periodica da parte del Direttore dell'esecuzione contrattuale, e che in difetto, siano adottate tutte le azioni previste dalla normativa vigente.

In virtù di quanto emerso dai lavori del seggio di gara, il Responsabile Unico del Progetto propone di aggiudicare l'appalto finalizzato alla stipula di un accordo quadro, con un unico operatore economico per il servizio di ritiro, trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti contraddistinti dai codici EER 15.01.10* (imballaggi contaminati da sostanze pericolose) e EER 20.01.27* (vernici, inchiostri, adesivi e resine contenenti sostanze pericolose), per la durata di 24 mesi, in favore del costituendo **RTI Progest SpA - Perna Ecologia SpA**, il quale ha offerto un ribasso unico percentuale pari al 25,01% sull'importo unitario posto a base di gara.

Il seggio termina le operazioni alle ore 10.10.

Del che è verbale.

Il seggio di gara

Il RUP
Carlo Lupoli



Il segretario verbalizzante
Ernesto Gagliotta

