

PA 524/ACU/2023 – Procedura finalizzata alla stipula di un accordo quadro con unico operatore economico per il servizio di ritiro, trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti contraddistinti dai codici EER 15.01.10* (imballaggi contaminati da sostanze pericolose) e EER 20.01.27* (vernici, inchiostri, adesivi e resine contenenti sostanze pericolose)

CIG: A0333347EF.

Verbale n. 1 del 19 gennaio 2023

In data 19 gennaio 2023 alle ore 10:53, si è riunito, in seduta pubblica telematica, presso la sede di A.S.I.A. Napoli S.p.A. (di seguito anche solo ASIA o Stazione Appaltante) il seggio di gara composto dal Responsabile Unico del Progetto, dott. Carlo Lupoli, coadiuvato nelle operazioni di scrutinio dal dott. Ernesto Gagliotta dell'Ufficio Gare, Appalti e Contratti, con funzioni di segretario verbalizzante.

PREMESSO

- 1) che ASIA, con decisione a contrarre dell'Amministratore Unico n. 194 del 27 novembre 2023, ha disposto di indire, ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. 36/2023, la procedura aperta n. 524/ACU/2023, in un unico lotto, avente ad oggetto l'affidamento dei servizi di ritiro, trasporto e smaltimento presso impianti autorizzati dei rifiuti contraddistinti dai codici EER 15.01.10* (imballaggi contaminati da sostanze pericolose) e EER 20.01.27* (vernici, inchiostri, adesivi e resine contenenti sostanze pericolose), per la durata di 24 mesi;
- 2) che in esecuzione della predetta decisione a contrarre, ASIA, con bando pubblicato sulla GUUE del 29 novembre 2023, GU S:2023/S 233-732925, ha indetto la procedura aperta n. 524/ACU/2023, da aggiudicare, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con il criterio del minor prezzo;
- 3) che con rettifica al bando sulla GU S:2023/S 2023-190066 del 4 gennaio 2024, il termine di ricezione delle offerte è stato prorogato alla data del 18 gennaio 2024;
- 4) che entro il termine di cui al punto precedente, sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici:
 - **Kosmo Ecologia Service Srl** con sede legale in Napoli, alla via E. Gianturco n. 92, P. Iva 05531301215;
 - **Tortora Vittorio Srl** con sede legale in Nocera Inferiore (SA), alla via Cupa del serio n. 10, P. Iva 03081110656;
 - **RTI Progest SpA** con sede legale in Gricignano di Aversa (CE), alla via della Stazione snc, P. Iva 02563041215 (mandataria), **Perna Ecologia SpA** con sede in San Vitaliano (NA), alla via provinciale per Nola n. 15, P. Iva 01404431213 (mandante);

- **Ecotrading Srl** con sede legale in Somma Vesuviana (NA), alla via F. Turati n. 59, P. Iva 05806401211;
- **Cleaneco Srl** con sede legale in Napoli, alla via Argine n. 504, P. Iva 07485491216;
- **Cu. Ma. Srl** con sede in Isernia, alla via Umbria n. 169, P. Iva 00840400949.

**** **

Tanto premesso, il Presidente, con l'ausilio del segretario, avvia le operazioni di gara, con la registrazione telematica del seggio e l'attivazione della seduta pubblica, rendendola visibile ai concorrenti che volessero effettuare il login e prenderne visione.

Il Presidente, precisando che nella seduta odierna si verificherà che la documentazione amministrativa sia completa e conforme a quanto previsto dal paragrafo 16 del disciplinare di gara, procede allo sblocco telematico della busta "A" presentata dal concorrente **Kosmo Ecologia Service Srl**.

Al riguardo, il seggio rileva che:

- all'interno del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE), alla parte III rubricata "*motivi di esclusione*", alla lettera "*C: motivi legati a insolvenza, conflitto d'interesse o illeciti professionali*" alla richiesta "*l'operatore economico ha già avuto esperienza di cessazione anticipata di un precedente contratto di appalto pubblico, di un precedente contratto di appalto con un ente aggiudicatore o di un precedente contratto di concessione, oppure di imposizione di un risarcimento danni o altre sanzioni comparabili in relazione a tale precedente contratto di appalto? / Carenze nell'esecuzione di un precedente contratto – Cessazione anticipata, risarcimento danni o altre sanzioni comparabili – Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – art. 98 co. 3 lett c)*" l'operatore economico dichiara l'esistenza di "*nr. 1 risoluzione non conflittuale di contratto di € 750,00 per impossibilità oggettiva nell'avvio del servizio per cause non ascrivibili all'azienda – motivazioni accolte in sede ANAC*". Da visura del casellario A.N.Ac., acquisita d'ufficio, il seggio appura che la risoluzione costituisce "*annotazione iscritta nell'Area B del Casellario Informatico ai sensi dell'art. 213, comma 10 del d. lgs. 50 (art. 222, comma 10 del d. lgs. 36 del 2023) e ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per la gestione del Casellario Informatico dei Contratti pubblici per i lavori, servizi e forniture, di cui alla Delibera n. 721 del 29 luglio 2020 (ex delibera n. 861 del 2.10.2019)*" e che la stessa "*non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche*";
- il concorrente ha dichiarato all'interno del documento denominato "*Modello 2- Dichiarazioni integrative*" di "*applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, per tutta la sua durata il [...] CCNL MULTISERVIZI, codice alfanumerico K574, e di garantire ai dipendenti le*

stesse tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante all'art. 4 del disciplinare di gara";

- in merito al medesimo documento denominato “*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*” il concorrente, al punto 10., dichiara “*di essere in possesso della certificazione di sistema qualità conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 14001:2015 con scopo servizi di raccolta, trasporto rifiuti speciali pericolosi e non che, pertanto, è pertinente con l'oggetto dell'appalto, rilasciata il 06/02/2019 da EUCI, scadenza 05/02/2025*”. Tuttavia, la dichiarazione in questione, essendo priva del numero identificativo del certificato, non consente al seggio di verificarne, per il tramite del portale telematico dell'ente certificatore, il possesso del requisito.

Alla luce di quanto emerso dallo scrutinio della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente **Kosmo Ecologia Service Srl**, il Responsabile Unico del Progetto dispone, ai sensi dell'art. 101 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, di attivare nei confronti dell'operatore economico *de quo* il procedimento di soccorso istruttorio, invitando lo stesso a produrre una dichiarazione, resa ai sensi del d. P.R. 445/2000 dal legale rappresentante, dalla quale si evinca il numero di certificato e/o copia conforme della certificazione di sistema qualità conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 14001:2015.

Il seggio procede ora allo sblocco del plico digitale contenente la documentazione amministrativa presentato dal concorrente **Tortora Vittorio Srl**, e a tal riguardo prende atto che:

- all'interno del Documento di Gara Unico Europeo (DGUE), alla parte III rubricata “*motivi di esclusione*”, alla lettera “*C: motivi legati a insolvenza, conflitto d'interesse o illeciti professionali*” alla richiesta “*l'operatore economico può confermare che non si è reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione, non ha ommesso di fornire tali informazioni, è stato in grado di presentare senza indugio i documenti giustificativi richiesti dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore e non si è impegnato a influenzare indebitamente il processo decisionale dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore, a ottenere informazioni riservate che possono conferirgli vantaggi indebiti nella procedura di appalto o a fornire per negligenza informazioni fuorvianti che possono avere un'influenza significativa sulle decisioni riguardanti l'esclusione, la selezione o l'aggiudicazione? / False dichiarazioni - Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – art. 94 co. 5 lett. e) ed f) e art. 98 co. 3 lett. b)*” l'operatore economico ha risposto in maniera negativa, dichiarando dunque, di essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni;

- in merito al documento denominato “*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*”, al punto 10. il concorrente dichiara “*di aver eseguito nel triennio antecedente la pubblicazione del bando, uno o più servizi analoghi, di importo minimo pari almeno ad € 112.000,00 ossia al 40% dell’importo delle prestazioni in appalto (€ 280.000,00)*”, ossia di aver svolto il servizio di trasporto e smaltimento rifiuti per conto della società Ppg Industries Italia Srl nel periodo 01/01/2023 – 31/12/2023, senza però indicare gli importi maturati nello svolgimento del suddetto servizio;
- l’operatore economico ha prodotto una garanzia provvisoria che, seppur conforme allo schema tipo vigente, fa riferimento al d. lgs. 50/2016, abrogato dall’entrata in vigore del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in vigore del quale è stata bandita la presente procedura di gara;
- il concorrente non ha prodotto “*Modello Dichiarazione ex art. 1 D.P.C.M. 11.5.1991 n. 187 sulla composizione societaria*”;

Per effetto di quanto emerso dallo scrutinio della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente **Tortora Vittorio Srl**, il Responsabile Unico del Progetto dispone, ai sensi dell’art. 101 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, di attivare nei confronti dell’operatore economico *de quo* il procedimento di soccorso istruttorio, invitando lo stesso a produrre:

- una dichiarazione, resa dal legale rappresentante ai sensi del d.P.R. 445/2000, nella quale viene specificata la posizione societaria in merito a quanto dichiarato nel DGUE, alla parte III rubricata “*motivi di esclusione*”, alla lettera “*C: motivi legati a insolvenza, conflitto d’interesse o illeciti professionali*” in risposta alla domanda “*l’operatore economico può confermare che non si è reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l’assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione, non ha omesso di fornire tali informazioni, è stato in grado di presentare senza indugio i documenti giustificativi richiesti dall’amministrazione aggiudicatrice o dall’ente aggiudicatore e non si è impegnato a influenzare indebitamente il processo decisionale dell’amministrazione aggiudicatrice o dell’ente aggiudicatore, a ottenere informazioni riservate che possono conferirgli vantaggi indebiti nella procedura di appalto o a fornire per negligenza informazioni fuorvianti che possono avere un’influenza significativa sulle decisioni riguardanti l’esclusione, la selezione o l’aggiudicazione? / False dichiarazioni - Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 – art. 94 co. 5 lett. e) ed f) e art. 98 co. 3 lett. b))*;
- un’integrazione alla dichiarazione di cui al punto 10. del documento denominato “*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*”, in cui si indichino gli importi maturati nello svolgimento del servizio di trasporto e smaltimento rifiuti per conto della società Ppg Industries Italia Srl nel periodo 01/01/2023 – 31/12/2023;

- produrre una garanzia provvisoria aggiornata alla normativa introdotta con il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che regola la nuova disciplina giuridica dei contratti pubblici, in vigore del quale è stata bandita la presente procedura di gara;
- “*Modello Dichiarazione ex art. 1 D.P.C.M. 11.5.1991 n. 187 sulla composizione societaria*”.

Il seggio procede allo sblocco della busta A telematica presentata dal costituendo **RTI Progest SpA -Perna Ecologia SpA**. Per quel che concerne la documentazione prodotta dalla mandataria Progest SpA rileva che:

- l'operatore economico, nel DGUE ha dichiarato di voler subappaltare “*il servizio ritiro e trasporto [per quantità] entro i limiti di legge*”;
- il concorrente ha dichiarato all'interno del documento denominato “*Modello 2- Dichiarazioni integrative*” di “*applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, per tutta la sua durata il [...] CCNL Metalmeccanica, codice alfanumerico C064, e di garantire ai dipendenti le stesse tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante all'art. 4 del disciplinare di gara*”.

In relazione alla documentazione prodotta dalla mandante del RTI, la società Perna Ecologia SpA, il seggio rileva che:

- l'operatore economico, nel DGUE ha dichiarato di voler subappaltare “*il servizio ritiro e trasporto nei limiti di legge*”;
- il concorrente ha dichiarato all'interno del documento denominato “*Modello 2- Dichiarazioni integrative*” di “*applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, per tutta la sua durata il [...] CCNL logistica e trasporto, codice alfanumerico I141, e di garantire ai dipendenti le stesse tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante all'art. 4 del disciplinare di gara*”

Conclusa la verifica della documentazione, e rilevata la completezza e conformità rispetto alla *lex* di gara, il Responsabile Unico del Progetto ammette il costituendo RTI alla successiva fase di gara.

Il seggio procede con lo sblocco della busta amministrativa presentata dall'operatore economico **Ecotrading Srl**, e nell'analisi rileva quanto segue:

- il concorrente ha prodotto polizza fidejussoria n. 0691430101, rilasciata dalla società HDI Assicurazioni SpA, la cui somma garantita è pari a Euro 2.240,00. Tale importo discende dall'applicazione delle riduzioni di cui al paragrafo 11, lett. b. e c. del disciplinare di gara, in ossequio a quanto disposto dall'art. 106, comma 8 del d. lgs. 36/2023.

Per effetto di quanto innanzi rilevato, il Responsabile Unico del Progetto dispone di attivare il procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del d. lgs. 36/2023, invitando l'operatore economico Ecotrading Srl a produrre la documentazione attestante il possesso dei requisiti necessari all'applicazione delle riduzioni alla somma garantita della garanzia provvisoria, ai sensi dell'art. 106, comma 8 del d. lgs. 36/2023, e come disciplinato dalla *lex* di gara.

Il seggio procede dunque, all'apertura della busta A presentata dall'operatore economico **Cleaneco Srl**. A tal riguardo il seggio rileva che:

- nel documento "*Modello 1 – Domanda di partecipazione*" il concorrente dichiara l'intenzione di ricorrere al subappalto per "*servizio di trasporto*";
- in merito al documento denominato "*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*" il concorrente, al punto 9., dichiara "*di essere in possesso della certificazione di sistema qualità conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9001:2015 con scopo trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, servizio intermediazione rifiuti senza detenzione, servizi di sanificazione e pulizia che, pertanto, è pertinente con l'oggetto dell'appalto, rilasciata il 12/07/2021 da LL-C Certification, scadenza 03/09/2024*". La dichiarazione in questione, essendo priva del numero identificativo del certificato, non consente al seggio di verificarne, per il tramite del portale telematico dell'ente certificatore, il possesso del requisito;
- in merito al documento denominato "*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*" il concorrente, al punto 10., dichiara "*di essere in possesso della certificazione di sistema qualità conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 14001:2015 con scopo trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, servizio intermediazione rifiuti senza detenzione, servizi di sanificazione e pulizia che, pertanto, è pertinente con l'oggetto dell'appalto, rilasciata il 12/07/2021 da LL-C Certification, scadenza 03/09/2024*". La dichiarazione in questione, essendo priva del numero identificativo del certificato, non consente al seggio di verificarne, per il tramite del portale telematico dell'ente certificatore, il possesso del requisito;
- il concorrente ha dichiarato all'interno del documento innanzi citato "*Modello 2- Dichiarazioni integrative*" di "*applicare, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, per tutta la sua durata il [...] CCNL _Trasporti /Aziende di servizi, codice alfanumerico I100 – K511, e di garantire ai dipendenti le stesse tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante all'art. 4 del disciplinare di gara*"
- il concorrente ha prodotto polizza fidejussoria n. 0691430107, rilasciata dalla società HDI Assicurazioni SpA, la cui somma garantita è pari a Euro 2.240,00. Tale importo discende

dall'applicazione delle riduzioni di cui al paragrafo 11, lett. b. e c. del disciplinare di gara, in ossequio a quanto disposto dall'art. 106, comma 8 del d. lgs. 36/2023.

Alla luce di quanto rilevato il Responsabile Unico del Progetto predispone di attivare il procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101 del d. lgs. 36/2023, invitando l'operatore economico Cleaneco Srl ha produrre la seguente documentazione:

- una dichiarazione, resa ai sensi del d. P.R. 445/2000 dal legale rappresentante, dalla quale si evincano i numeri dei certificati e/o copia conforme delle certificazioni di sistema qualità conforme alle norme europee delle serie UNI EN ISO 9001:2015 e UNI EN ISO 14001:2015;
- produrre la documentazione attestante il possesso dei requisiti necessari all'applicazione delle riduzioni alla somma garantita della garanzia provvisoria, ai sensi dell'art. 106, comma 8 del d. lgs. 36/2023, e come disciplinato dalla *lex* di gara.

Infine il seggio procede all'apertura della busta A presentata dall'operatore economico **Cu. Ma. Srl**, e prende atto che:

- all'interno del documento denominato "*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*" il concorrente dichiara "*di essere iscritto all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (A.N.G.A.) in categoria 1, sottocategoria D5, in classe F o superiore, relativamente ai codici EER 15.01.10* e 20.01.27*; (di aver presentato domanda di variazione dell'iscrizione in categoria 1 classe C per i CER pericolosi oggetto di gara - riconducibili alla classe F -, la quale è stata accolta con esito favorevole come da documento in allegato)*". A supporto della dichiarazione poc'anzi richiamata, il concorrente ha allegato il documento prot. n° 131/2024 del 12/01/2024, avente ad oggetto "*variazione iscrizione CER pericolosi all'Albo Nazionale Gestori Ambientali – **Richiesta polizza fideiussoria***" rilasciato dall'Albo Nazionale Gestori Ambientali – sezione regionale del Molise.

Il documento prodotto pur recando l'accoglimento della "*domanda di variazione dell'iscrizione presentata in data 02/01/2024 ns. prot. n° 2024/3 per le categorie e classi: Categoria 1 (Raccolta e trasporto di rifiuti urbani) Classe C (popolazione complessivamente servita inferiore a 100.000 abitanti e superiore o uguale a 50.000 abitanti) Classe CER pericolosi F (Quantità CER pericolosi dichiarata 2999 t)*", subordina "*la conclusione del procedimento di variazione d'iscrizione*" alla presentazione nelle forme e con le modalità richiamate nel suddetto documento di un'apposita garanzia fideiussoria secondo il disposto dell'art. 4, comma 3, del D. M. 8 ottobre 1996.

- In uno con la comunicazione dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, il concorrente ha prodotto la garanzia fideiussoria n. 2056669, rilasciata dalla società REVO Insurance SpA, emessa in favore Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, prestata al fine dell'"*iscrizione albo gestori rifiuti CAT. 1 raccolta e trasporto di rifiuti urbani, classe F popolazione*

complessivamente servita inferiore a 5.000 abitanti”, e la ricevuta (pec) di ricezione della garanzia da parte dell’Albo data 17 gennaio 2024;

- il concorrente ha dichiarato, inoltre all’interno del medesimo documento denominato “*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*” di “*applicare, nell’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, per tutta la sua durata il [...] CCNL Nettezza Urbana Az. Private codice alfanumerico K351, e di garantire ai dipendenti le stesse tutele economiche e normative di quello indicato dalla Stazione Appaltante all’art. 4 del disciplinare di gara*”. Il seggio prende atto che, da consultazione del sito ufficiale del “Consiglio Nazionale dell’Economia e del Lavoro” <https://www.cnel.it/>, il codice alfanumerico indicato dall’operatore economico non corrisponde ad alcun Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro vigente.

In considerazione di quanto rilevato, il Responsabile Unico del Progetto dispone di attivare il procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell’art. 101 del d. lgs. 36/2023, invitando l’operatore economico Cu. Ma. Srl a produrre:

- copia conforme all’originale dell’iscrizione all’Albo Nazionale Gestori Ambientali, sezione regionale del Molise, ed il provvedimento autorizzativo a conclusione del procedimento di variazione d’iscrizione dichiarata al punto 7 del “*Modello 2 – Dichiarazioni integrative*”
- una dichiarazione, resa ai sensi del d.P.R. 445/2000 dal legale rappresentante, nella quale venga indicato il CCNL applicato, ed il relativo codice alfanumerico.

Il seggio termina le operazioni di scrutinio alle ore 15.05.

Del che è verbale.

Il seggio di gara

Il RUP
Carlo Lupoli



Il segretario verbalizzante

Ernesto Gagliotta

